



НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО
ГОРНОПРОМЫШЛЕННАЯ АССОЦИАЦИЯ УРАЛА

Горный совет Уральского федерального округа
(2 декабря 2015 года, ИГД УрО РАН, Екатеринбург-ЭКСПО, г.Екатеринбург)

2 декабря 2015 г. в рамках VI "Уральского горнопромышленного форума" состоялось очередное заседание Горного совета Уральского федерального округа. В работе Горного совета УрФО приняло участие: членов Совета – 27 чел., представителей членов Совета – 6 чел., приглашенных участников – 5 чел., гостей – 14 чел.

РЕЗОЛЮЦИЯ

В процессе работы Совета заслушаны: приветствие сопредседателя Совета Моисеева А.П., вступительное слово сопредседателя Совета Корнилкова С.В., выступления руководителей постоянно действующих комиссий Совета. Заслушаны приветствия Горнопромышленной ассоциации Приволжского федерального округа. Подписано Партнерское Соглашение (Меморандум) между НП «Горнопромышленная ассоциация Урала» и НП «Молодежный форум лидеров горного дела».

В приветствиях отмечено, что основными задачами горного сообщества в настоящее время остаются: непосредственное участие в разработке и реализации мер, обеспечивающих устойчивое развитие отраслей народного хозяйства в условиях нестабильной экономики; оптимизация внутреннего рынка сырья и оборудования; надежное обеспечение ресурсами отечественной промышленности; совершенствование нормативно-правовой основы разработки месторождений, налогообложения и ценообразования в минерально-сырьевом комплексе; совершенствование форм и методов государственного регулирования в сфере горного бизнеса.

В докладах участников заседания отмечены современное состояние минерально-сырьевой базы Уральского федерального округа по твердым полезным ископаемым, золотодобывающей отрасли в Свердловской области, машиностроительного комплекса, проблемы и перспективы подготовки инженерных кадров для горной промышленности, основные направления совершенствования нормативно-правовой базы в области безопасности и охраны труда в горнорудной и металлургической промышленности. Оценены состояние и проблемы инновационного развития предприятий добывающего и металлургического комплекса Уральского федерального округа.

Начатая на Урале реконструкция и модернизация горного производства имеет своей целью, прежде всего, достижение конкурентоспособных по сравнению с мировыми техническими и экономическими показателями добычи и глубокой переработки полезных ископаемых с целью повышения извлечения полезных компонентов, в том числе редкоземельных и благородных металлов.

Основными направлениями геологоразведочных работ по видам дефицитных полезных ископаемых остаются: разведка проявлений и месторождений нефти, газа, угля, железа, меди, никеля, редких земель, благородных металлов, урана - традиционные для Уральского округа. К сожалению, прослеживается тенденция потери кадров в отечественной геологической научной и инженерной школе.

В области горного дела достигнутый уровень позволяет значительно повысить эффективность, экологичность и безопасность горного производства, выявить причины и механизмы возникновения природно-техногенных катастроф, разрабатывать прогнозные оценки их проявления и технологии снижения риска и тяжести последствий намного эффективнее ис-

пользуемых в настоящее время на объектах недропользования. Наметилась тенденция недооценки золота как финансового гаранта стабильной экономики страны.

В области обогащения и металлургии повышение эффективности работы горно-обогатительного и металлургического комплексов достигается с использованием высокотехнологичных, энерго- и ресурсосберегающих инновационных технологий обогащения и переработки минерального и техногенного сырья: взрывных и плазменных методов рудоподготовки, рентгено-радиометрической и центробежной сепарации, гидрометаллургических и электрохимических процессов.

Машиностроительный комплекс Уральского региона и страны в целом имеет существенный потенциал импортозамещения, роста внутреннего потребления в результате осуществления масштабных инфраструктурных проектов, а также роста производительности труда. Однако для повышения конкурентоспособности отечественной машиностроительной продукции требуется соответствие важнейшим критериям потребительских предпочтений: надежности продукции, высокому уровню сервиса и адекватной стоимости владения, для чего необходимо проведение глобальной модернизации производства и обновления парка технологического оборудования, в том числе и на базе создания современных компактных производств.

Участники Совета констатировали, что в условиях глобализации мировой экономики и обострения конкурентной борьбы за обладание сырьевыми ресурсами стратегия развития отечественного минерально-сырьевого комплекса должна быть ориентирована на максимально возможное удовлетворение в природных ресурсах внутренних потребностей страны, обеспечивающих энергетическую и национальную безопасность российского государства.

Предприятия горно-металлургического комплекса являются одними из крупнейших потребителей продукции машиностроения, в первую очередь тяжёлого, энергетического и транспортного машиностроения. В этой связи существует значительный потенциал восстановления и развития кооперационных связей между предприятиями машиностроения и горно-металлургического комплекса по поставкам горного, металлургического, прокатного, кузнечно-прессового, транспортного, энергетического, станочного оборудования, а также запасных частей.

Анализ ситуации в горнодобывающей промышленности показывает, что общий прогноз развития на 2015 год был сложно предсказуем. Предприятия условно разделились на две группы: производящие экспортную продукцию (черная и цветная металлургия) и производители товаров для внутреннего рынка (строительные материалы, в т.ч. асбест и пр.).

Поиск путей развития промышленности, связанных с импортозамещением, свидетельствует о том, что его основные направления, прежде всего, связываются со среднесрочной и долгосрочной перспективой. Таких программ наработано уже достаточно много и их необходимо реализовывать с тем, чтобы не потерять время.

Резкое возрастание курса доллара (евро) способствовало уходу части иностранных поставщиков с российского рынка (цементное и полевошпатовое сырье, геофизическое и мобильное буровое оборудование и т.п.). Фирма Shell и компания «Schlumberger» уходят с Российского рынка и их продукция начинает замещаться отечественными аналогами.

Растет внутренний спрос на продукцию предприятий облицовочного камня, который, однако, не может быть полностью удовлетворен отечественными производителями. ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод ощущает потребность в лигатуре бериллиевых сплавов, в то время как Малышевский подземный рудник не имеет заказов на бериллиевое сырье.

Существует реальная перспектива реализации «коротких» вариантов импортозамещения. Уже сейчас достаточно большое количество машиностроительных предприятий перешло на выпуск запчастей, которых, тем не менее, еще недостаточно. Интересен опыт ОАО «Уралмашзавод», который начал выпускать вращатели верхнего привода для буровых установок, ранее поставлявшихся иностранными фирмами. Поэтому ***импортозамещение в машиностроении на ближайшую перспективу связано, на наш взгляд, с производством быстрой изнашиваемых узлов, а не механизмов.***

К сожалению, внутренний рынок металла для производства машин для горной и строительной техники чрезмерно мал, на настоящий момент неэффективен для крупных металлургических предприятий и замещен импортными аналогами. Однако это можно исправить, приступив *к разработке и реализации программы «Легированные стали Урала» и «Спецтехника для северных территорий»*, методическая основа создания которых уже имеется. На настоящий момент времени около половины потребляемой в стране нержавеющей стали импортируется, хотя производственные мощности и сырье для ее изготовления еще есть. Проблема производства легированных сталей является скорее всего организационно-сбытовой, а не технической. Определение объема реального потребления импортных изделий из легированных сталей и сопоставление с возможностями металлургии позволит изыскать реальные механизмы расширения их производства. Для решения этих и других оперативных вопросов при Министерстве промышленности и науки Свердловской области *рекомендуется создание консультативного горно-металлургического центра.*

Внутренний рынок строительной и сельскохозяйственной техники может быть создан за счет *создания локальных (и не только) инфраструктурных проектов и целевого финансирования с пониженными кредитными ставками* – предложение машиностроительного комплекса. Это позволит в среднесрочной перспективе возродить производство тяжелых бульдозеров, расширить рынок для производства дизельных двигателей для большегрузной техники.

Значительный дефицит для реализации «коротких» программ составляют кадры, которые могут быть привлечены из ВУЗов за счет целевого создания комплексных студенческих групп с последующим профессиональным ростом работников-обучаемых.

Следует отметить, что в 2014-15 гг. часть сформулированных ранее проблем горнодобывающей промышленности частично решена или находится в стадии решения (Приложение 1). Тем не менее, наиболее острыми являются следующие вопросы.

- Энергомонополизм - тарифы на энергию в России не только для населения, но и для предприятий постоянно растут. Основным способом снижения отрицательного воздействия роста тарифов пока остаётся энергосбережение и повышение энергетической эффективности производства. Однако необходимо признать, что реализация предприятиями мер по повышению энергетической эффективности и программ по энергосбережению сводится на «нет» очередным повышением тарифов естественных монополий.

В структуре цены электроэнергии, приобретаемой на уровне напряжения СН1, эта часть составляет около 40%. Основным фактором, определяющим уровень цены, является плата сетевой компании за услуги по передаче электроэнергии. Её доля в тарифе доходит до 50% и выше и с каждым годом только растёт без видимых предпосылок для такого роста.

Ещё более высокие темпы роста тарифов отмечены в сфере газоснабжения. В период 2013 г. рост средней цены на газ (с учётом платы за снабженческо-сбытовые услуги) составил +14,3%, тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (с учётом надбавки для финансирования программы газификации) составил +15,1%. Учитывая снижение потребления природного газа в 2013 г в размере - 5,2%, затраты предприятия на природный газ увеличились на +8,4%.

- Подготовка кадров - на какое-то время был утрачен престиж профессии горнодобывающей отрасли. Отсутствие четкой концепции подготовки кадров привело к серьезной проблеме: дефициту молодых ученых и преподавателей в вузах, а также специалистов среднего и начального профессионального звена: в ближайшие годы прогнозируется нехватка новых молодых рабочих рук. Необходимо проанализировать современное состояние подготовки кадров особенно среднего и начального профессионального звена. Вместе с тем в регионах успешно действуют кадровые проекты, реализующие развитие инженерного образования: «Инженерные кадры Зауралья» (г.Курган), «Высшая политехническая школа» (г.Тюмень), «Подготовка рабочих кадров для социально-экономического развития региона на 2014-19 гг.» (г.Челябинск), «Уральская инженерная школа» (г.Екатеринбург).

- Административные барьеры - должностные лица административных органов при отсутствии, по какому либо вопросу, четкой инструкции, в подавляющем большинстве случаев, принимают отрицательные решения, нарушая законное право заявителя.

- Несовершенство и несогласованность законодательной базы и подзаконных актов - у золотодобывающих предприятий, имеющих лицензии на право пользования недрами, полученные в установленном Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года №2395-1 «О недрах» порядке, отсутствует возможность осуществлять технологическую деятельность в защитных лесах и особо защитных участках лесов. При этом разработка месторождений полезных ископаемых на особо защитных участках лесов в соответствии с частью 2 ст. 107 ЛК РФ не запрещается.

Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.05.2013 № 849-р (с изм. от 29 декабря 2014 № 2761-р), прямо не устанавливает ограничения на выполнение работ по геологическому изучению недр и разработку месторождений полезных ископаемых, но *ограничивает размещение объектов*, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, Это фактически привело к невозможности размещения таких объектов как карьер, участок, цех, золотоизвлекательная фабрика на особо защитных участках лесов, что не обеспечивает положительного заключения государственной экспертизы проекта освоения лесов в защитных лесах и особо защитных участках лесов.

Имеются реальные трудности, связанные с несовершенством законодательной и нормативной базы, регламентирующей организационные, производственные, финансово-экономические процессы:

- противоречия Закона РФ «О недрах» с Водным и Лесным кодексами приводят к отказам в оформлении и согласовании горных и земельных отводов, что особенно влияет на состояние сырьевой базы небольших и средних добывающих предприятий;

- разночтения в требованиях к разработке горной проектной документации и процедурах ее рассмотрения в значительной мере увеличивает сроки ее согласования;

- действующее законодательство о закупках совместно с законодательством об антикоррупционной деятельности увеличило реальные сроки закупок (от принятия решения до оплаты контракта) в 1,5-2,0 раза, что негативно сказывается на оперативности финансово-хозяйственной деятельности предприятий;

- увеличение расходов на приобретение энергоресурсов в настоящее время и ближайшей перспективе лишает промышленные предприятия возможности компенсировать их негативное влияние на свое финансово-экономическое состояние внедрением мероприятий по снижению энергопотребления и совершенствованию технологических процессов за счёт собственных средств;

- отмечаются случаи необоснованного роста цен на продукцию, не привязанную к курсу зарубежной валюты, так за последние 3 месяца цена на аммиачную селитру (основу для производства эмульсионных ВВ) возросла на 40%.

РЕШЕНИЕ СОВЕТА:

1. Рекомендовать Правительству Свердловской области обратиться в Законодательное собрание Свердловской области, Министерство промышленности и торговли РФ, Министерство экономического развития РФ с предложением:

- разработать законодательные и экономические механизмы ориентации металлургической и машиностроительной отрасли на внутреннего потребителя, включая модернизацию производства для повышения конкурентоспособности на внутреннем рынке, а также программы кредитования малого и среднего бизнеса для налаживания выпуска горного оборудования и запасных частей (узлов) к нему, тем самым расширяя внутренний рынок потребления металла.

- привести в соответствие с потребностями недропользователей требования Закона РФ «О недрах», Лесного и Водного кодексов. Рекомендовать ст.11 п.5 ФЗ «О недрах» применить в редакции ФЗ РФ № 2395 от 21.12.1992 г.: «Представление лицензий на пользование недрами осуществлять одновременно с предоставлением земельного участка»;

- освободить предприятия от налога на добычу полезных ископаемых на период строительства, реконструкции и ввода новых мощностей на действующих горнодобывающих

предприятиях, адресно направив высвободившиеся денежные средства на строительство или реконструкцию;

- снизить налогооблагаемую базу для предприятий, использующих результаты реального внедрения интеллектуальной собственности, как минимум на величину затрат на НИР и ОКР и на внедрение инновационных технологий в модернизацию производства;

- ограничить монополию РАО «ЕЭС России» и ОАО "РЖД" в части неконтролируемого роста тарифов на электроэнергию и платежей за подключение, тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом, лишаящих горные предприятия части потребителей;

- разработать механизмы сокращения сроков закупок (от принятия решения до оплаты контракта) и внести соответствующие изменения в действующее законодательство о закупках и об антикоррупционной деятельности.

2. Рекомендовать Министерству промышленности и науки Свердловской области рассмотреть возможность создания:

- консультативного горно-металлургического центра, на базе которого сформировать перечень проектов импортозамещения в горнодобывающей отрасли Уральского региона; организовать взаимодействие с ключевыми научными и техническими центрами РФ по интеграции перспективных разработок;

- инжинирингового центра по разработке и производству оборудования для добычи и обработки природного камня с высокой степенью локализации.

3. Рекомендовать Министерству инвестиций и развития Свердловской области:

- путем интерактивного опроса горных и геологоразведочных предприятий определить перечень технико-технологического оборудования, комплектующих, программного обеспечения для горных и геологоразведочных работ, подлежащих импортозамещению в краткосрочном и долгосрочном периодах;

- законодательно обеспечить возможность реализации средне и долгосрочных (до 5 лет и более) скоординированных инвестиционных проектов;

- проработать механизмы стимулирования заключения долгосрочных контрактов потребителей с российскими производителями.

4. Рекомендовать Департаменту лесного хозяйства Свердловской области при заключении договора аренды лесного участка размер арендной платы дифференцировать в зависимости от момента положительного заключения на проект освоения лесов, т.е. при получении всех разрешительных документов.

5. Одобрить деятельность МТУ Ростехнадзора РФ по внедрению и адаптации нормативных актов, связанных с совершенствованием системы планирования и проектирования горных работ и повышением уровня безопасности эксплуатации месторождений полезных ископаемых.

6. Продолжить решение проблемы увеличения количества и повышения низкого качества абитуриентов, поступающих в технические вузы. ВУЗам совместно ведущими горно-промышленными предприятиями продолжить практику создания базовых кафедр, оснащенных учебно-лабораторными комплексами для моделирования реальных производственных процессов, чрезвычайных ситуаций, проведения деловых игр и освоения обучаемыми других практических вопросов.

Председатель, президент
НП «Горнопромышленная ассоциация Урала»

С.В.Корнилков

Секретарь, генеральный директор
НП «Горнопромышленная ассоциация Урала»

А.В.Глебов

Решение основных проблем горнодобывающего производства,
сформулированных в 2014-2015 гг.

Отсутствие экономических механизмов ориентации металлургической и машиностроительной отрасли на внутреннего потребителя, особенно в условиях необходимости импортозамещения	Минпромторг РФ сформировал перечень оборудования, технических средств и комплектующих, подлежащих импортозамещению. Предложения переданы в адрес 2 Национального горнопромышленного съезда
Отсутствие щадящей политики кредитования и недостаточно гибкая налоговая политика в отношении строящихся и реконструируемых горнодобывающих предприятий	МПР РФ в части освобождения от НДС на период реконструкции и ввода новых мощностей, уменьшения НДС при внедрении инноваций рекомендует разработку экономических обоснований и проработку вопроса с Минфином РФ
Необходимость создания конкурентоспособных производств, превосходящих по показателям лучшие зарубежные. Снижение текущих операционных издержек	Сформирована системная концепция импортозамещения в УрФО (УрФО, УрО РАН, субъекты УрФО). Сформированы предложения рабочей комиссии по горно-металлургическому комплексу
Наличие противоречий Закона РФ «О недрах» с Лесным и Водным кодексами при недропользовании	Вопрос не решается
Недостаточно стимулирование использования результатов реального внедрения интеллектуальной собственности	МПР разработана модель целевых вычетов затрат недропользователя при исчислении налога на прибыль. Повышающий коэффициент: 3,5 – ДВФО, 2,0 – остальные регионы
Необоснованно высокий рост тарифов на электроэнергию, перевозку грузов железнодорожным транспортом, а также платы за подключение мощности	Федеральная служба по тарифам России в увязке со средними темпами инфляции и ростом тарифов естественных монополий (РЖД) установила на 2016 г. рост тарифов в пределах 10-11%
Не урегулированы вопросы железнодорожного транспортного обслуживания промышленных предприятий Урала, которое уже в течение более 3 лет сдерживает объемы производства	Без ответа
Не решены в комплексе вопросы централизованной поддержки и перепрофилирования затухающих градообразующих предприятий	Требует решения. В Правительство области представлены материалы по подработанным территориям жилых поселков и городов. Сделано сообщение на Общественном совете при МТУ Ростехнадзора РФ
Затруднена координация экологической стратегии и мер природоохранного характера, существо и направленность которых по субъектам УрФО в значительной мере отличаются	МПР РФ упорядочена процедура представления и использования техногенных образований. Предложен «заявительный принцип» на получение лицензий на участки с низкой изученностью недр. Уточнено содержание закона «О недрах» в части проведения аукционов и конкурсов, переоформления лицензий, а также приостановления, прекращения и ограничения права пользования недрами